



HRVATSKA KONTROLA
ZRAČNE PLOVIDBE

PRAVILNIK O PROVEDBI POSTUPAKA JEDNOSTAVNE NABAVE

Oznaka: PRAV-SKFD-HKZP-05

Verzija: 2.0

Datum: 01.09.2026.

 HRVATSKA KONTROLA ZRAČNE PLOVIDBE	Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave	Verzija: 2.0 Datum: 01.09.2026.
		Oznaka: PRAV-SKFD-HKZP-05

Popis izmjena

Verzija	Datum	Opis i razlog izmjena	Autor
1.0	20.05.2024.	Inicijalna verzija	TK
2.0	01.09.2026.	Dokument u cijelosti - usklađenje s izmjenama Zakona o javnoj nabavi (NN 48/26): nova struktura vrijednosnih pragova, komunikacija putem modula EOJN te pravna zaštita prigovorom čelniku tijela.	TK

 HRVATSKA KONTROLA ZRAČNE PLOVIDBE	Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave	Verzija: 2.0 Datum: 01.09.2026. Oznaka: PRAV-SKFD-HKZP-05

Na temelju članka 15. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16., 114/22. i 48/26., u daljnjem tekstu: ZJN 2026) i članka 13. Statuta Hrvatske kontrole zračne plovidbe d.o.o. direktor Društva, donosi

Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave

1 Opće odredbe

Članak 1.

Svrha ovog Pravilnika je definirati pravila i uvjete provedbe postupaka jednostavne nabave u Hrvatskoj kontroli zračne plovidbe d.o.o. (u daljnjem tekstu HKZP ili Naručitelj).

Pri provedbi postupaka jednostavne nabave, Naručitelj je obvezan poštivati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastanka i načelo slobode pružanja usluga te načela koja iz toga proizlaze, kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti, a sve na način koji omogućava učinkovitu javnu nabavu te ekonomično i svrsishodno trošenje javnih sredstava.

Ovim se Pravilnikom uređuju aktivnosti i postupci za nabavu roba i usluga procijenjene vrijednosti manje od 50.000,00 eura te za nabavu radova procijenjene vrijednosti manje od 100.000,00 eura (u daljnjem tekstu: jednostavna nabava).

Novčani iznosi u ovom Pravilniku iskazani su bez poreza na dodanu vrijednost.

Pri određivanju predmeta nabave, Naručitelj je dužan postupati u duhu dobrog gospodarstvenika po načelu najbolja vrijednost za uloženi novac. U tom smislu, ne smije se dijeliti vrijednost nabave s namjerom izbjegavanja primjene ZJN 2026 ili pravila koja vrijede prema procijenjenoj vrijednosti nabave.

2 Sukob interesa

Članak 2.

O sukobu interesa na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Zakona o javnoj nabavi.

3 Plan nabave i aktivnosti koje prethode pokretanju postupka jednostavne nabave

Članak 3.

Provedba postupka jednostavne nabave mora biti u skladu s Planom nabave kojeg HKZP izrađuje temeljem godišnjeg Plana poslovanja.

U planu nabave i registru ugovora navode se svi predmeti nabave i ugovori čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 5.000,00 eura.

Vrijednosni pragovi u smislu ovog Pravilnika su sljedeći:

- a) Postupci jednostavne nabave procijenjene vrijednosti manje od 5.000,00 eura;
- b) Postupci jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 5.000,00 eura, a manje od ili jednake 15.000,00 eura;
- c) Postupci jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, a manje od ili jednake 25.000,00 eura (roba i usluge) te veće od 15.000,00 eura, a manje od ili jednake 45.000,00 eura (radovi);

 HRVATSKA KONTROLA ZRAČNE PLOVIDBE	Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave	Verzija: 2.0 Datum: 01.09.2026.
		Oznaka: PRAV-SKFD-HKZP-05

d) Postupci jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 25.000,00 eura (roba i usluge) odnosno veće od 45.000,00 eura (radovi).

Članak 4.

Komunikacija i razmjena između Naručitelja i gospodarskih subjekata provodi se elektroničkim sredstvima komunikacije.

Elektroničkim sredstvima komunikacije, u smislu ovog Pravilnika, smatraju se: Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske (dalje: EOJN) modul jednostavna nabava i elektronička pošta.

U postupcima jednostavne nabave ne provodi se javno otvaranje ponuda.

4 Provedba postupaka jednostavne nabave

Članak 5.

Nabavu roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti manje od 5.000,00 eura, HKZP provodi pisanim pozivom/upitom na dostavu ponude koji se upućuje elektroničkim sredstvima komunikacije.

Pri nabavi roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti manje od 5.000,00 eura, upit na dostavu ponude može se uputiti samo jednom gospodarskom subjektu.

Članak 6.

Nabavu roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 5.000,00 eura, a manje od ili jednake iznosu od 15.000,00 eura HKZP provodi pisanim pozivom na dostavu ponude koji se upućuje elektroničkim sredstvima komunikacije.

Pri nabavi roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 5.000,00 eura, a manje od ili jednake iznosu od 15.000,00 eura poziv na dostavu ponuda mora se uputiti na najmanje tri gospodarska subjekta.

Iznimno od stavka 2. ovog članka, poziv na dostavu ponude može se uputiti samo jednom gospodarskom subjektu:

- ako u prethodno provedenom postupku nije pristigla nijedna ponuda ili nijedna valjana ponuda, pod uvjetom da početni ugovorni uvjeti iz prethodnog postupka nisu bitno izmijenjeni;
- ako zbog objektivnih razloga predmet nabave može izvršiti, isporučiti ili pružiti samo određeni gospodarski subjekt, i to:
 - a) ako je predmet nabave stvaranje ili stjecanje jedinstvenog umjetničkog djela ili umjetničke izvedbe,
 - b) ako iz tehničkih razloga predmet nabave može isporučiti samo određeni gospodarski subjekt ili
 - c) ako je to nužno radi zaštite isključivih prava, uključujući prava intelektualnog vlasništva;
- ako postoji iznimna žurnost uzrokovana događajima koje Naručitelj nije mogao predvidjeti niti na njih utjecati;
- u postupku nabave dodatnih roba, radova i usluga od strane osnovnog ugovaratelja;
- u postupku nabave intelektualne usluge;
- u postupku nabave usluge školovanja/stručnog usavršavanja/seminara te nabave knjiga i stručne literature;
- u postupku nabave marketinške usluge.

Posebni slučajevi iz stavka 2. ovog članka moraju biti obrazloženi u zahtjevu za nabavu i ne smiju biti u suprotnosti s načelima javne nabave.

Članak 7.

Za nabavu roba i usluga procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, a manje od ili jednake iznosu od 25.000,00 eura te za nabavu radova procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, a manje od ili jednake iznosu od 45.000,00 eura, HKZP provodi postupak jednostavne nabave putem modula jednostavne nabave EOJN pri čemu HKZP slobodno bira vrstu postupka i to:

- a) putem poziva odabranim gospodarskim subjektima ili
- b) putem javne objave poziva.

 HRVATSKA KONTROLA ZRAČNE PLOVIDBE	Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave	Verzija: 2.0 Datum: 01.09.2026. Oznaka: PRAV-SKFD-HKZP-05

Sva komunikacija između HKZP i gospodarskih subjekata iz stavka 1. ovog članka vrši se putem modula jednostavne nabave EOJN.

Iznimno od obveze poziva odabranim gospodarskim subjektima ili javne objave poziva iz stavka 1. ovog članka, poziv na dostavu ponude može se uputiti najmanje jednom gospodarskom subjektu:

- ako u prethodno provedenom postupku nije pristigla nijedna ponuda ili nijedna valjana ponuda, pod uvjetom da početni ugovorni uvjeti iz prethodnog postupka nisu bitno izmijenjeni;
- ako zbog objektivnih razloga predmet nabave može izvršiti, isporučiti ili pružiti samo određeni gospodarski subjekt, i to:
 - a) ako je predmet nabave stvaranje ili stjecanje jedinstvenog umjetničkog djela ili umjetničke izvedbe;
 - b) ako iz tehničkih razloga predmet nabave može isporučiti samo određeni gospodarski subjekt ili
 - c) ako je to nužno radi zaštite isključivih prava, uključujući prava intelektualnog vlasništva;
- ako postoji iznimna žurnost uzrokovana događajima koje Naručitelj nije mogao predvidjeti niti na njih utjecati.

Posebni slučajevi iz stavka 3. ovoga članka moraju biti obrazloženi u zahtjevu za nabavu i ne smiju biti u suprotnosti s načelima javne nabave.

Članak 8.

Za nabavu roba i usluga procijenjene vrijednosti veće od 25.000,00 eura te za nabavu radova procijenjene vrijednosti veće od 45.000,00 eura, a do pragova javne nabave HKZP provodi postupak jednostavne nabave putem modula jednostavne nabave EOJN javnom objavom poziva.

Sva komunikacija između HKZP i gospodarskih subjekata iz stavka 1. ovog članka vrši se putem modula jednostavne nabave EOJN.

Iznimno od obveze javne objave poziva iz stavka 1. ovog članka, poziv na dostavu ponude može se uputiti najmanje jednom gospodarskom subjektu:

- ako nije podnesena nijedna ponuda ili nijedna valjana ponuda u prethodno provedenom postupku jednostavne nabave, pod uvjetom da početni ugovorni uvjeti nisu bitno izmijenjeni;
- ako zbog objektivnih razloga predmet nabave može izvršiti, isporučiti ili pružiti samo određeni gospodarski subjekt, i to:
 - a) ako je predmet nabave stvaranje ili stjecanje jedinstvenog umjetničkog djela ili umjetničke izvedbe,
 - b) ako iz tehničkih razloga predmet nabave može isporučiti samo određeni gospodarski subjekt ili
 - c) ako je to nužno radi zaštite isključivih prava, uključujući prava intelektualnog vlasništva;
- ako postoji iznimna žurnost uzrokovana događajima koje Naručitelj nije mogao predvidjeti niti na njih utjecati.

Posebni slučajevi iz stavka 3. ovoga članka moraju biti obrazloženi u zahtjevu za nabavu, ne smiju biti u suprotnosti s načelima javne nabave te ih je Naručitelj obavezan navesti i obrazložiti u objavi u modulu jednostavne nabave EOJN.

Članak 9.

Rok za dostavu ponuda mora biti primjeren te iznosi najmanje 5 dana od dana slanja poziva, odnosno od dana objave poziva na dostavu ponuda u EOJN.

Iznimno, iz razloga žurnosti, rok za dostavu ponude može se skratiti.

5 Sadržaj pisanog poziva na dostavu ponude

Članak 10.

Poziv na dostavu ponude, ovisno o vrsti predmeta nabave (robe/radovi/usluge), može sadržavati:

- predmet nabave (vrsta i opis robe, usluga ili radova);
- troškovnik (specifikacija) s količinama i jedinicama mjere;
- ostalu dokumentaciju (npr. tehnička specifikacija);
- uvjete i zahtjeve koje ponuditelji trebaju ispuniti, ako se traži;
- kriterij za odabir ponude;
- razloge isključenja i uvjete sposobnosti, ako se traže;

 HRVATSKA KONTROLA ZRAČNE PLOVIDBE	Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave	Verzija: 2.0 Datum: 01.09.2026.
		Oznaka: PRAV-SKFD-HKZP-05

- rok i način isporuke robe, odnosno izvršenja usluga ili radova;
- rok i uvjete plaćanja;
- jamstva (npr. jamstvo za ozbiljnost ponude, jamstvo za uredno ispunjenje ugovora, jamstvo za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku), ako se traže;
- jamstveni rok, ako se traži;
- rok za dostavu ponude (datum);
- rok valjanosti ponude;
- način dostavljanja ponuda/kontakt osobu HKZP-a;
- ostale potrebne podatke.

HKZP može koristiti kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta te pritom može koristiti ESPD kao sredstvo njegova dokazivanja ili prethodnog dokazivanja.

Do roka za dostavu ponuda HKZP može izmijeniti dokumentaciju o postupku jednostavne nabave ili pozvati dodatne gospodarske subjekte da dostave ponude te primjereno produljiti rok za dostavu ponuda.

Gospodarski subjekti mogu HKZP-u uputiti upit, pitanja ili zahtjeve za pojašnjenjem dokumentacije. Upit je pravodoban ako je dostavljen HKZP-u najkasnije dva dana prije roka određenog za dostavu ponuda.

Ponude se podnose isključivo elektronički, odnosno na način kako je upućen poziv/upit na dostavu ponuda, a do naznačenog roka za dostavu ponuda.

Ukoliko je poziv/upit na dostavu ponuda upućen putem sustava EOJN nije moguće uvesti niti prihvatiti ponude koje su pristigle izvan modula jednostavne nabave u EOJN.

Neovisno o sredstvu jamstva koje je Naručitelj odredio, ponuditelj može dati novčani polog u traženom iznosu.

Razlozi isključenja i uvjeti sposobnosti te jamstva, ako se traže, moraju biti u skladu s uvjetima propisanim u ZJN 2026.

6 Kriterij za odabir ponude

Članak 11.

Kriterij za odabir ponude mogu biti najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda.

Kriteriji, odnosno metode za primjenu ekonomski najpovoljnije ponude bit će obrazloženi u svakom pozivu na dostavu ponude uvažavajući specifičnosti predmeta nabave.

Za odabir je dovoljna jedna pristigla ponuda koja udovoljava svim traženim uvjetima i zahtjevima naručitelja.

7 Ponuda

Članak 12.

Ponuda je izjava volje ponuditelja, u pisanom obliku, da će isporučiti robu, izvesti radove ili pružiti usluge u skladu s uvjetima i zahtjevima iz poziva/upita na dostavu ponude.

Ponuda obvezuje ponuditelja do isteka roka valjanosti ponude, a na zahtjev HKZP-a ponuditelj može produžiti rok valjanosti ponude.

8 Otvaranje, pregled i odabir najpovoljnije ponude

Članak 13.

U postupcima nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura sastavlja se zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda te se donosi odluka o odabiru s navodom odabranog ponuditelja ili odluka o poništenju postupka.

 HRVATSKA KONTROLA ZRAČNE PLOVIDBE	Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave	Verzija: 2.0 Datum: 01.09.2026. Oznaka: PRAV-SKFD-HKZP-05

Odluka o odabiru/poništenju s preslikom zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda dostavlja se svakom ponuditelju na isti način kao i poziv na dostavu ponuda.

Ponuditelj može putem EOJN od trenutka objave odluke o odabiru / poništenju do isteka roka za prigovor na istu zatražiti uvid u zaprimljene ponude i druge dijelove dokumentacije.

HKZP iznimno može odbiti zahtjev iz stavka 3. ovog članka ako je uvid ograničen zbog zaštite tajnosti podataka ili zahtjeva kibernetičke sigurnosti.

U postupcima jednostavne nabave roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 5.000,00 eura, a manje od ili jednake iznosu od 15.000,00 eura u pravilu se sastavlja zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda, a HKZP nema obvezu sastavljanja i donošenja odluke o odabiru / poništenju.

9 Pravna zaštita

Članak 14.

U postupcima procijenjene vrijednosti jednake ili manje od 15.000,00 eura nije moguće izjaviti žalbu niti se može uložiti prigovor.

Na postupak pregleda i ocjene ponuda te odluke o odabiru ili poništenju postupka jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura može se uložiti prigovor direktoru HKZP-a u roku tri dana od dana slanja odluke o odabiru/poništenju.

Prigovor mogu podnijeti samo ponuditelji koji su ponudu podnijeli u roku određenom za podnošenje ponude.

Ponuditelj svoj obrazloženi prigovor u odnosu na postupak pregleda i ocjene ponuda te prigovor u odnosu na odluke o odabiru ili poništenju postupka jednostavne nabave upućuje putem modula jednostavne nabave u EOJN.

HKZP će na zaprimljeni prigovor dostaviti odluku u roku od osam dana od dana njegova zaprimanja.

Odluka o prigovoru dostavlja se putem modula jednostavne nabave EOJN, osim ako drugačije nije propisano pozivom na dostavu ponuda.

Odluka o odabiru/poništenju postaje izvršna istekom roka za prigovor ako prigovor nije izjavljen, odnosno, u slučaju izjavljenog prigovora, dostavom odluke o prigovoru.

Iznimno od stavka 7. ovog članka, odluka o odabiru postaje izvršna danom donošenja u slučaju kada je zaprimljena isključivo jedna ponuda koja zadovoljava kriterijima za odabir.

Iznimno od stavka 7. ovog članka, odluka o poništenju postaje izvršna danom donošenja u slučaju da nije zaprimljena niti jedna ponuda.

10 Sklapanje ugovora ili ispostavljanje narudžbenice

Članak 15.

Nakon odabira ponude za nabavu roba, radova ili usluga u pravilu se sklapa ugovor ili ispostavlja narudžbenica.

Ugovorne strane realiziraju narudžbenicu ili ugovor o jednostavnoj nabavi u skladu s uvjetima određenim u pozivu/upitu na dostavu ponude i odabranom ponudom.

 HRVATSKA KONTROLA ZRAČNE PLOVIDBE	Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave	Verzija: 2.0 Datum: 01.09.2026. Oznaka: PRAV-SKFD-HKZP-05

11 Završne odredbe

Članak 16.

Postupci jednostavne nabave pokrenuti do stupanja na snagu ovoga Pravilnika dovršit će se prema odredbama Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave koji je bio na snazi u vrijeme započinjanja postupka nabave.

Članak 17.

Danom stupanja na snagu ovog Pravilnika prestaje važiti Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave, Klasa: 102/24-01/04, Ur. broj: 4-1-3/3-24-01, od 23. svibnja 2024. godine.

Članak 18.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu s danom 1. rujna 2026. godine.

Ovaj će se Pravilnik objaviti na mrežnim stranicama HKZP-a te učiniti dostupnim u EOJN.


Direktor Društva

 Mario Kunovec-Varga
 102/24-01/04
 4-2/2-26-02
 13-08-2026

- kraj dokumenta -